

Številka: 9000-3/2018-2
Datum: 4.5.2018

OBČINSKEMU SVETU OBČINE MENGEŠ

ZADEVA: ODLOK O POKOPALIŠKEM REDU V OBČINI MENGEŠ –
prva obravnava

NAMEN: Obravnava in sprejem

PРАВNA PODLAGA: 63. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16) in 17. člena Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 1/15)

PREDLAGATELJ: Franc Jerič, župan

POROČEVALEC: Marko Fatur, direktor JKP Prodnik, d.o.o.

FINANČNE POSLEDICE: Ni neposrednih finančnih posledic za proračun Občine Mengeš.

OBRAZLOŽITEV:

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/16) je stopil v veljavo 15. 10. 2016. Ključni cilji ZPPDej so:

- celovita prenova sistemske ureditve pogrebne in pokopališke dejavnosti iz leta 1984;
- vzpostavitev 24-urne dežurne službe kot občinske obvezne gospodarske javne službe;
- ureditev pokopališke dejavnosti kot občinske javne službe;
- prepustitev drugih pogrebnih dejavnosti trgu, pri čemer naj bi se poenotili pogoji za njihovo izvajanje in upoštevala Direktiva o storitvah na notranjem trgu;
- zagotovitev nadzora nad skladnostjo predpisov občin in njihovega izvajanja ter nadzor nad izvajanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti.

Novi zakon deli pogreb na dva dela, in sicer 24-urno dežurno službo, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba in pogrebni del, ki se izvaja na trgu.

24-urna dežurna služba obsega zagotavljanje prevzema in prevoza pokojnika od kraja smrti na celotnem območju Občine Mengeš, ne glede kdaj in na kakšen način je oseba umrla, do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh. Izvaja se za vsak primer smrti na območju občine Mengeš, ne glede na stalno bivališče umrlega. Občina je skladno z zakonom dolžna zagotoviti izvajalca 24-urne dežurne službe.

Z odlokom se za izvajalca 24-urne dežurne službe določi Javno komunalno podjetje Prodnik d. o. o., ki izvaja pogrebno službo že sedaj in je tudi sicer registriran za opravljanje predmetne dejavnosti na podlagi 4. člena Družbene pogodbe o ustanovitvi Javnega komunalnega podjetja Prodnik, d.o.o.

Pogrebna dejavnost, ki se izvaja na trgu, obsega prevoz pokojnika, ki ni del 24-urne dežurne službe, pripravo pokojnika in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.

Skladno z zahtevo ZPPDej je s tem odlokom določen osnovni obseg pogreba, ki sledi zahtevam zakona ter Pravilnika o minimalnih standardnih in normativih za izvajanje pogrebne dejavnosti (Uradni list RS, št. 42/17).

Ovrednotenje storitev 24-urne dežurne službe bo oblikovano na podlagi Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18).

Občina je skladno z zakonom dolžna zagotavljati urejenost pokopališča, lahko pa za izvajanje teh nalog določi upravljavca pokopališča. Zakon na novo opredeljuje tudi storitve grobarjev in storitve pogrebnega moštva, ki sodijo v pokopališko dejavnost in jih mora zagotavljati upravljavec pokopališča.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet občine Mengeš sprejme Odlok o pokopališkem redu v Občini Mengeš, v prvi obravnavi.

Franc Jerič
župan

Pregledal: Franc Jerič, župan.

Na podlagi 63. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16) in 17. člena Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 1/15) je Občinski svet Občine Mengeš na _____ redni seji dne _____ sprejel:

ODLOK O POKOPALIŠKEM REDU V OBČINI MENGEŠ

1. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom se določa izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti na območju občine Mengeš.

2. člen

- (1) Pokopališko dejavnost in pogrebno dejavnost, ki obsega 24-urno dežurno službo, kot obvezno občinsko gospodarsko javno službo, na območju občine Mengeš izvaja Javno komunalno podjetje Prodnik d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: izvajalec).
- (2) Na območju občine Mengeš se pokopališka dejavnost izvaja na pokopališču Mengeš.

2. POGREBNA DEJAVNOST

2.1 Zagotavljanje 24-urne dežurne službe

3. člen

- (1) 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda, zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh.
- (2) 24-urna dežurna služba se zagotavlja z javno službo na celotnem območju občine Mengeš. Izvajalec 24-urne dežurne službe mora ravnati v skladu z zakonom, pokopališkim redom, predpisanimi standardi in normativi ter načelom pietete.
- (3) Pogrebna dejavnost, ki se izvaja na trgu, obsega prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba, pripravo pokojnika ter upepelitev pokojnika in pripravo na izvedbo pogreba.

2.2 Osnovni obseg pogreba

4. člen

- (1) Osnovni klasični pogreb s krsto obsega naslednjo opremo:
 - krsto tipa 332 oziroma ustrezno osnovno krsto za klasičen pokop iz lesa in štirimi ročaji ter tekstilno oblogo (dimenzija krste: dolžina največ do 2,10 m, širina največ do 0,70 m, višina največ do 0,70 m);
 - higiensko vrečo v katero se položi pokojnika in se jo hermetično zapre (material iz polietilena ali naravno razgradljivih snovi).
- (2) Osnovni klasični pogreb s krsto obsega naslednje storitve:
 - delo s pokojnikom, ki obsega prevzem pokojnika iz hladilnih prostorov izvajalca 24-urne dežurne službe, položitev v krsto in prenos do vozila, oblačenje in prelaganje pokojnika;
 - urejanje dokumentov, ki obsega sprejem naročnika pokopa, dovoljenje za pokop, naročilo pogreba, določitev in ogled groba, organizacijo prevoza ter pripravo in izdajo računa;

- prevoz pokojnika na območju občine Mengeš s posebnim pogrebnim vozilom, prirejenim in namenjenim samo za prevoz pokojnikov, ki mora imeti zastrta okna ali matirana stekla, oznako prevoznika na vratih kabine voznika ter spremstvo, ki obsega voznika in najmanj enega spremljevalca;
 - pripravo groba;
 - minimalno pogrebno svečanost, ki se izvaja v skladu s pokopališkim redom in lahko traja največ 45 minut ter zajema žalni obred, sprevod pogrebnega moštva (3 pogrebci, uporaba vozička za krsto) iz vežice do groba, položitev krste v grob in pozdrav s slovensko zastavo;
 - pokop, ki obsega pripravo zabojnika za zemljo, izkop grobne jame (povprečne dimenzije: dolžina 2,20 m, širina 0,90 m in višina 1,80 m), zasip grobne jame, zaščita sosednjih grobov in pripravo gomile.
- (3) Če je plačnik pokopa Občina Mengeš, se izvede osnovni klasični pogreb s krsto.

5. člen

(1) Osnovni žarni pogreb obsega naslednjo opremo:

- krsto tipa 336 oziroma ustrezno osnovno kremacijsko krsto za upepelitev iz lesa, brez ročajev in s tekstilno oblogo iz naravnih materialov (dimenzija krste: dolžina 2,00 m, širina 0,60 m in višina 0,60 m);
- higiensko vrečo v katero se položi pokojnika in se jo hermetično zapre (material iz polietilena ali naravno razgradljivih snovi);
- osnovno žaro iz kovine z vgraviranimi podatki o pokojniku.

(2) Osnovni žarni pogreb obsega naslednje storitve:

- delo s pokojnikom, ki obsega prevzem pokojnika iz hladilnih prostorov izvajalca 24-urne dežurne službe, položitev v krsto in prenos do vozila in prelaganje pokojnika;
- urejanje dokumentov, ki obsega sprejem naročnika pokopa, dovoljenje za pokop, urejanje upepelitve, naročilo pogreba, določitev in ogled groba, organizacijo prevoza ter pripravo in izdajo računa;
- prevoz pokojnika na območju občine Mengeš s posebnim pogrebnim vozilom prirejenim in namenjenim samo za prevoz pokojnikov, ki mora imeti zastrta okna ali matirana stekla, oznako prevoznika na vratih kabine voznika ter spremstvo, ki obsega voznika in najmanj enega spremljevalca;
- pripravo groba;
- minimalno pogrebno svečanost, ki se izvaja v skladu s pokopališkim redom in lahko traja največ 45 minut ter zajema žalni obred, sprevod pogrebnega moštva (1 pogravec) iz vežice do groba, položitev žare v grob in pozdrav s slovensko zastavo;
- pokop, ki obsega izkop grobne jame (povprečne dimenzije dolžina 0,50 m, širina 0,50 m in višina 0,50 m), zasip grobne jame ter zaščito sosednjih grobov.

6. člen

(1) Rastros pepela pokojnikov obsega naslednjo opremo:

- krsto tipa 336 oziroma ustrezno osnovno kremacijsko krsto za upepelitev iz lesa, brez ročajev in z tekstilno oblogo (dimenzije krste: dolžina 2,00 m, širina 0,60 m in višina 0,60 m);
- higiensko vrečo v katero se položi pokojnika in se jo hermetično zapre (material iz polietilena ali naravno razgradljivih snovi);
- osnovno žaro iz kovine z vgraviranimi podatki o pokojniku.

(2) Rastros pepela pokojnikov obsega naslednje storitve:

- delo s pokojnikom, ki obsega prevzem pokojnika iz hladilnih prostorov izvajalca 24-urne dežurne službe, položitev v krsto in prenos do vozila in prelaganje pokojnika;

- urejanje dokumentov, ki obsega sprejem naročnika pokopa, dovoljenje za pokop, urejanje upepelitve, naročilo pogreba, določitev in ogled groba, organizacijo prevoza ter pripravo in izdajo računa;
- prevoz pokojnika na območju občine Mengeš s posebnim pogrebnim vozilom prirejenim in namenjenim samo za prevoz pokojnikov, ki mora imeti zastrta okna ali matirana stekla, oznako prevoznika na vratih kabine voznika ter spremstvo, ki obsega voznika in najmanj enega spremljevalca;
- pripravo raztrosnega prostora;
- minimalno pogrebno svečanost, ki se izvaja v skladu s pokopališkim redom in lahko traja največ 45 minut ter zajema žalni obred, sprevod pogrebnega moštva (1 pogrebec) iz vežice do groba, raztros pepela in pozdrav s slovensko zastavo.

2.3 Način in čas pokopa

7. člen

Pogrebna slovesnost se opravi v skladu s krajevnimi običaji.

8. člen

(1) Pogrebne slovesnosti se opravljajo vsak dan od ponedeljka do sobote, razen ob nedeljah in praznikih ter dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji in sicer:

- od 1. aprila do 30. septembra od 10.00 do 19.00 ure;
- od 1. oktobra do 31. marca od 10.00 do 16.00 ure.

(2) Na posebno željo naročnika in v soglasju z izvajalcem se lahko pogreb izvede tudi ob nedeljah, praznikih in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji.

9. člen

Pepel pokojnika se lahko raztrosi v primeru, če je na pokopališču zagotovljen primeren prostor za raztros.

10. člen

- (1) Raztros pepela zunaj pokopališča na območju občine Mengeš ni dovoljen.
- (2) Pokop lahko opravi le izvajalec v skladu s tem odlokom.

3. POKOPALIŠKA DEJAVNOST

3.1 Urejanje in upravljanje pokopališč

11. člen

Pokopališka dejavnost obsega upravljanje pokopališča in urejanje pokopališča. Upravljanje pokopališča obsega tudi vzdrževanje pokopališča ter pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture, storitve najema pokopaliških objektov in naprav, storitve grobarjev in storitve pokopališko pogrebnega moštva ter vodenja katastra.

3.2 Storitve grobarjev in pokopališko pogrebnega moštva, ki se zagotavljajo na posameznem pokopališču

12. člen

- (1) Storitve grobarjev in pokopališko pogrebnega moštva zagotavlja izvajalec.

- (2) Storitve grobarjev obsegajo izkop in zasutje grobne jame, prvo ureditev groba, ki zajema odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče ter prekop posmrtnih ostankov.
- (3) Storitve pokopališko pogrebnega moštva obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela.
- (4) Prva ureditev groba zajema odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče. Prvo ureditev izvajajo grobarji izvajalca.

3.3 Obratovanje mrliških vežic

13. člen

Mrliška vežica je na dan najema odprta in na razpolago naročniku med 8.00 in 20.00 uro.

3.4 Vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču

14. člen

Na območju pokopališča je prepovedano:

- nedostojno vedenje kot je: vpitje, glasno smejanje, razgrajanje in hoja po grobovih oziroma prostorih za grobove;
- odlaganje smeti in odpadkov izven za to določenega prostora;
- druge vrste onesnaženja pokopališkega prostora in objektov v območju pokopališča;
- poškodovanje mrliške vežice, nasadov grobov in drugih naprav ter predmetov v območju pokopališča,
- vodenje živali na pokopališče;
- vožnja s kolesom ali motornim vozilom ter njihovo shranjevanje na pokopališču;
- odtujevanje predmetov s tujih grobov, pokopaliških prostorov in iz objektov v območju pokopališča.

15. člen

- (1) Najemniki grobov morajo skrbeti za urejenost svojih grobov in vmesnih prostorov med grobovi.
- (2) Napisi na nagrobnih ploščah ne smejo žaliti narodnostnega čuta, pietete do mrtvih, niti ne smejo vzbujati nejevolje ali zgražanja občanov.
- (3) Najemniki grobov morajo redno in pravočasno odstranjevati uvenelo cvetje in nagrobne sveče ter jih odložiti v tipizirane namenske posode za odpadke.

3.5 Zvrsti grobov

16. člen

Na pokopališču so lahko naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope:

- na starem delu pokopališča: enojni, dvojni, trojni in obstoječe grobnice;
- na novem delu pokopališča: enojni, dvojni, žarni, prostor za anonimne pokope, prostor za raztros pepela in skupno grobišče.

3.6 Način oddaje grobov v najem

17. člen

- (1) Grobove odda v najem izvajalec na podlagi najemne pogodbe po ceniku, ki ga potrdi pristojni organ.
- (2) Najemna pogodba mora biti sklenjena v pisni obliki ter v skladu s tem odlokom.

18. člen

Uporaba prostora za raztros se poravna ob naročilu tovrstnega pogreba v enkratnem znesku v višini letne najemnine za enojni grob. Na željo in po naročilu naročnika pogrebne storitve se lahko ime pokojnika, katerega pepel se je raztrosil, zapiše standardizirano na za to namenjeno napisno ploščo, kar izvede izvajalec.

19. člen

Z najemno pogodbo se določi:

- osebe najemnega razmerja;
- trajanje najema oziroma uporabe groba;
- vrsto, zaporedno številko in velikost groba;
- višino in način plačevanja grobnine (letne najemnine);
- obveznost najemnika glede urejanja groba in
- ukrepe v primeru neizvajanja obveznosti iz pogodbe.

20. člen

- (1) Grob se odda v najem za nedoločen čas.
- (2) Najemna pogodba za grob lahko preneha na podlagi volje najemnika s pisno odpovedjo. Najemnik mora plačati grobnino za tekoče leto, v katerem odpoveduje pogodbo.
- (3) Če najemnik odpove najemno pogodbo za grob s krsto pred potekom mirovalne dobe, mora plačati grobnino tudi za leta do konca poteka mirovalne dobe.
- (4) Po prekinitvi najema groba se šteje grobni prostor kot opuščen do konca mirovalne dobe, nato se prekoplje in odda v najem drugemu.
- (5) Najemnik groba mora ob prekinitvi najema na lastne stroške odstraniti opremo groba v šestdesetih (60) dneh po prenehanju najemne pogodbe, sicer to na njegove stroške stori izvajalec, grob oziroma grobni prostor pa odda v najem drugemu.
- (6) V času od odstranitve opreme groba do poteka mirovalne dobe in ponovne oddaje grobnega prostora drugemu najemniku, skrbi za minimalno vzdrževanje opuščenega groba izvajalec.
- (7) Sredstva za vzdrževanje iz prejšnjega odstavka tega člena zagotavlja izvajalec.

21. člen

Grobnina se plačuje letno. Po dogovoru z izvajalcem se grobnina lahko plačuje za obdobje daljše od enega leta, a največ za deset let.

22. člen

- (1) Ob prijavi pokopa oziroma sklenitvi najemne pogodbe se dodeli izbrani grob.
- (2) Ob prvem najemu groba se grobnina plača v sorazmernem delu do konca letnega obdobja.

23. člen

- (1) Izvajalec lahko razdre sklenjeno najemno pogodbo v naslednjih primerih:
 - če najemnik grobnega prostora po predhodnem opozorilu ne poravna grobnine za preteklo leto;
 - če najemnik ne vzdržuje groba v skladu s pogodbo kljub posebnemu opozorilu izvajalca;
 - ob opustitvi pokopališča;
 - kadar tako zahteva načrt razdelitve pokopališča.

- (2) V primeru iz zadnje alineje prejšnjega odstavka mora izvajalec najemniku zagotoviti nadomestni grobni prostor in z najemnikom skleniti novo najemno pogodbo za nadomestni grobni prostor.

3.7 Postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču

24. člen

- (1) Najemnik je dolžan pridobiti soglasje za postavitve, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter za druga zidarska, kamnoseška, kovino strugarska in podobna dela, ki so namenjena urejanju grobov.
- (2) Soglasje iz prejšnjega odstavka daje izvajalec.
- (3) Izvajalec vrši nadzor nad postavitvijo, popravilom, odstranitvijo spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter izvedbo drugih zidarskih, kamnoseških, kovino strugarskih in podobnih del, ki so namenjena urejanju grobov.
- (4) Objekti, ki so kulturna dediščina ali kulturni spomenik, se urejajo v skladu s predpisi s področja varstva kulturne dediščine.

25. člen

- (1) Najemniki grobov so dolžni vzdrževati grobove in vmesne prostore med grobovi.
- (2) Če je grob tako zanemarjen, da kviri viden sosednjih grobov in pokopališča kot celote, se šteje, da je zapuščen. Izvajalec je v takem primeru dolžan najemnika opozoriti ter določiti primeren rok za ureditev groba, ki ne sme biti daljši od dveh mesecev. V kolikor najemnik ne uredi groba navkljub pozivu izvajalca, ta uredi grobni prostor na stroške najemnika, oziroma po preteku tega roka postopa izvajalec skladno z določbami 5. odstavka 20. člena tega odloka.

3.8 Okvirni tehnični normativi za grobove

26. člen

- (1) Globina klasičnih grobov je najmanj 1,80 m, širina enojnega groba je do 1 m, dolžina do 2,3 m. Širina dvojnega groba je do 2 m, dolžina do 2,3 m.
- (2) Poti med vrstami grobov morajo biti široke najmanj 0,5 m. Spomeniki, nagrobne ograje in druga znamenja ne smejo segati izven meje določenega grobnega prostora, v višino pa smejo segati največ do 1,5 m.
- (3) Na starem delu pokopališča se morajo grobovi prilagoditi obstoječemu stanju v kolikor je to možno, lahko pa izvajalec na osnovi načrta razdelitve izdelata drugačen, bolj racionalen načrt razdelitve.
- (4) Globina žarnega groba je najmanj 0,7 m, širina do 1 m, dolžina pa do 1,2 m. Žarni grob se sme poglobiti za 0,5 m.

3.9 Mirovalna doba

27. člen

- (1) Prekop groba in pokop pokojnika drugega najemnika na isto mesto v grobu, kjer je bil kdo pokopan, se sme opraviti po preteku mirovalne dobe.
- (2) Mirovalna doba je čas, ki mora preteči od zadnjega pokopa na istem mestu v istem grobu. Mirovalna doba za pokop s krsto ne sme biti krajša od desetih let, pri čemer je treba upoštevati značilnosti zemljišča, na katerem je pokopališče.
- (3) Za pokop z žaro prejšnji odstavek ne velja.

3.10 Pokopališki kataster

28. člen

- (1) Pokopališče mora imeti pokopališki kataster in načrt pokopališča z razdelitvijo na pokopališke oddelke in grobove, evidenco grobov in pokopanih oseb v posameznem grobu, datum pokopa ter oznako groba.
- (2) Za izdelavo pokopališkega katastra in načrta pokopališča ter vodenje evidence iz prejšnjega odstavka je pristojen izvajalec.
- (3) Pokopališki kataster se hrani trajno.

4. CENE STORITEV

29. člen

- (1) Ceno storitve zagotavljanja 24-urne dežurne službe za območje občine Mengeš predlaga izvajalec na podlagi veljavnih predpisov o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe.
- (2) Cene storitev pokopališke dejavnosti predlaga izvajalec.
- (3) Pristojni občinski organ s sklepom potrdi cene.
- (4) Cenik storitev 24-urne dežurne službe in cenik storitev pokopališke dejavnosti mora biti uporabnikom na voljo na vidnem mestu v prostorih izvajalca ter objavljen na njegovih spletnih straneh.

5. NADZOR

30. člen

- (1) Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka opravljajo pristojni občinski organi.
- (2) Pristojni občinski organi imajo pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec.

6. KAZENSKÉ DOLOČBE

31. člen

- (1) Z globo 150 EUR se kaznuje, kdor krši določila iz prve, druge, tretje, pete in šeste alineje 14. člena tega odloka.
- (2) Z globo 300 EUR se kaznuje, kdor krši določila iz četrte in sedme alineje 14. člena tega odloka ter kdor krši določila prvega odstavka 24. člena tega odloka.

7. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

32. člen

Z dnem, ko prične veljati ta odlok, preneha veljati Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni vestnik Občine Mengeš št. 9/15) in Odredba o osnovnih standardih pogrebnih in pokopaliških storitev ter določitvi cen v Občini Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš št. 2/16), ki pa se uporablja do uveljavitve novega cenika.

33. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Mengeš.

OBČINA MENGEŠ
Občinski svet

Številka:
Datum:

Franc Jerič
župan