

Številka: 900-7/2015-1  
Datum: 25.05.2015

## OBČINSKEMU SVETU OBČINE MENGEŠ

**ZADEVA:** ODLOK O POKOPALIŠKI IN POGREBNI DEJAVNOSTI TER  
O UREJANJU POKOPALIŠČ - prva obravnava

**NAMEN:** Obravnava in sprejem

**PРАВNA PODLAGA:** Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč /ZPPDUP/ (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list RS, št. 26/90 in 2/04 – ZZdl-A), Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 5/95, 1/00, 5/01, 3/13), in 17. člen Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 1/15)

**PREDLAGATELJ:** Franc Jerič, župan

**POROČEVALEC:** Franc Jerič, župan; Marko Fatur, JKP Prodnik

**FINANČNE POSLEDICE:** Ni neposrednih finančnih posledic za proračun Občine Mengeš

### OBRAZLOŽITEV:

Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč /ZPPDUP/ je bil sprejet že leta 1983 in je že precej zastarel in pomankljiv. Zakon ne določa dovolj jasno vseh razmerij, ki se pojavljajo pri upravljanju pokopališč ter opravljanju pokopališke in pogrebne dejavnosti. Državni zbor je v postopku leta 2008 in 2010 s predlogom Zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč, sicer neuspešno, že poskušal enotno urediti pomankljiva razmerja. Ne glede na zgoraj navedeno, občinska uprava predlaga sprejem predlaganega odloka še iz sledečih razlogov:

- trenutno veljavni Odlok o pokopališkem redu in pogrebnih svečanostih v Občini Mengeš je bil sprejet že leta 1997 in dopolnjen v letu 1998. Do 31.12.2011 je pokopališko dejavnost kot javno službo opravljalo Komunalno podjetje Kamnik, nato pa JKP Prodnik, kot enotni izvajalec za občine (so)ustanoviteljice;
- težnja k poenotenju odlokov, ki zadevajo javne službe in katerih izvajalec je JKP Prodnik (vodooskrba, ravnanje z odpadki, pokopališka dejavnost);
- Občina Mengeš oziroma upravljavec pokopališča, zaračunava najemnine grobov po ceni, ki ne zagotavlja pokrivanja vseh stroškov, zato občina dejansko subvencionira najemnike brez pravne podlage.
- javna služba se mora nuditi po standardih, ki morajo biti vnaprej jasno določeni (zaščita uporabnika storitve, cena storitve mora biti izračunana po dejanskih stroških in tudi jasno razvidna iz računa za opravljeno storitev).

V predlogu odloka je sedaj navedena jasna razmejitev med pokopališkimi in pogrebnimi storitvami, ki se je skozi prakso pokazala kot pomanjkljiva.

Pokopališke storitve so naslednje: oddajanje grobnih prostorov v najem, sklepanje najemnih pogodb ter vodenje evidence o grobovih in sklenjenih najemnih pogodbah, urejanje in vzdrževanje pokopališč, razdelitev pokopališč na posamezne zvrsti grobov, prekop grobov, čiščenje pokopališč, izvajanje pokopališke dežurne službe.

Pogrebne storitve so predvsem: zagotovitev uporabe in najema mrliške vežice, urejanje dokumentacije, prijava pokopa, naročilo pogreba, prevoz umrlega, pogrebna svečanost, pokop, izkop in zasip jame ter zaščita sosednjih grobov ter prva ureditev groba.

V okviru izvajanja javne službe se pri pogrebni dejavnosti zagotavlja osnovni pokop, ki zajema zagotovitev osnovne opreme za pokop, ter osnovne storitve priprave pokojnika, priprave groba in pokopa. V predlaganem odloku so predvidene tri osnovne vrste pokopov in sicer: zemeljski pokop umrlega v krsti; upepelitev umrlega in pokop žare s pepelom v grob; upepelitev umrlega in raztros pepela.

V besedilo predloga odloka se dodaja možnost raztrosa pepela, in sicer na delu pokopališča, ki je za ta namen določen.

Vrste osnovnih pogrebnih storitev kot so pogrebne storitve za osnovni klasični pogreb, osnovni žami pogreb, raztros pepela pokojnega in ostale pogrebne storitve so jasno določene. Temu sledijo tudi določila o določanju cen pokopaliških in pogrebnih storitev, pristojbin in najemnin za najem grobov, ki se zaračunavajo po ceniku, ki ga z odredbo (na podlagi predlaganega odloka) določi občinski svet.

Opravljanje pokopaliških in pogrebnih dejavnosti, oddajanje grobov v najem in zagotavljanje urejanja pokopališč so v javnem interesu in se opravljajo v okviru gospodarske javne službe. Ocenjujemo, da bo potrebno v nadaljevanju z odredbo določiti tudi cene pogrebnih storitev, ki bodo sledile predlaganim spremembam odloka, saj izvajanje gospodarskih javnih služb zahteva, da se le-te zagotavljata trajno in nemoteno.

#### **PREDLOG SKLEPA:**

**Občinski svet občine Mengeš sprejme Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč, v prvi obravnavi.**

**Franc JERIČ  
ŽUPAN**

**Pregledali:** Franc Jerič, župan, Marija Kos, direktorica občinske uprave, Urban Kolar, občinska uprava.

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Mengeš (Ur. vestnik Občine Mengeš, št. 1/15) je Občinski svet občine Mengeš na svoji \_\_\_\_\_seji z dne \_\_\_\_\_sprejel

## **ODLOK O POKOPALIŠKI IN POGREBNI DEJAVNOSTI TER O UREJANJU POKOPALIŠČ**

### **I. SPLOŠNE DOLOČBE**

#### **1. člen**

S tem odlokom se določa izvajanje pokopališke in pogrebne dejavnosti, ter urejanje pokopališč na območju Občine Mengeš.

#### **2. člen**

Urejanje in vzdrževanje pokopališč ter pokopališka in pogrebna dejavnost je obvezna gospodarska javna služba (v nadaljevanju: javna služba), ki jo na območju občine Mengeš izvaja Javno komunalno podjetje Prodnik d.o.o. (v nadaljevanju izvajalec). Gospodarska javna služba se opravlja na pokopališču Mengeš.

#### **3. člen**

Opravljanje javne službe obsega:

- opravljanje pokopaliških storitev,
- opravljanje pogrebne dejavnosti,
- urejanje pokopališča.

#### **4. člen**

Pokopališke storitve so naslednje: oddajanje grobnih prostorov v najem, sklepanje najemnih pogodb ter vodenje evidence o grobovih in sklenjenih najemnih pogodbah, urejanje in vzdrževanje pokopališča, razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov, prekop grobov, čiščenje pokopališča, izvajanje pokopališke dežurne službe in opravljanje drugih nalog, ki so določene z zakonom in s tem odlokom.

#### **5. člen**

Pogrebna dejavnost zajema: zagotovitev uporabe in najema mrliške vežice, urejanje dokumentacije, prijavo pokopa, naročilo in izvedbo osnovnega pogreba in pogrebne svečanosti, prevoz umrlega, pokop, izkop in zasip jame ter zaščito sosednjih grobov ter prvo ureditev groba.

V okviru javne službe se zagotavlja osnovni pokop, ki zajema zagotovitev opreme za pokop, pripravo pokojnika za pokop ter pripravo groba in pokopa, ki je lahko:

- zemeljski pokop umrlega v krsti;
- priprava na upepelitev umrlega in pokop žare s pepelom;
- priprava na upepelitev umrlega in raztros pepela.

Z odredbo se določijo osnovni standardi za zagotovitev opreme za pokop, priprave pokojnika za pokop ter priprave groba in pokopa.

Cene osnovnih pokopaliških in pogrebnih storitev se določijo z odredbo.

Pogrebna svečanost, upepelitev ter izvajanje pogrebne dežurne službe in druga dela se posebej dogovorijo z izvajalcem javne službe.

## **6. člen**

Urejanje pokopališča je dejavnost, ki obsega vzdrževanje pokopališča, razdelitev na posamezne zvrsti grobov, prekope grobov, opustitev pokopališča in aktiviranje opuščeni pokopališč, zajema pa predvsem naslednja dela:

- čiščenje in odstranjevanje odpadkov in snega,
- odvoz odpadkov na odlagališče,
- košnjo zelenic,
- vzdrževanje poti,
- manjša vzdrževalna dela na objektih in napravah,
- vodenja katastra pokopališča.

## **II. PRAVICE IN OBVEZNOSTI IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE**

### **7. člen**

Izvajalec ima zlasti naslednje pravice in obveznosti glede na obseg izvajanja javne službe:

- skrbi za urejenost in vzdrževanje pokopališča,
- izdelava in vodi pokopališki kataster in načrt pokopališča z razdelitvijo na pokopališke oddelke in grobove,
- oddaja grobne prostore v najem in vodi register sklenjenih pogodb,
- določa mesto, datum in uro pokopa, praviloma v dogovoru z naročnikom,
- organizira in opravlja pogrebe,
- skrbi za organizacijo javne pogrebne svečanosti,
- vodi evidenco o grobovih in pokopih,
- opravlja prekope grobov in nadzira razna dela na pokopališču,
- skrbi za red in čistočo na pokopališču in njegovi neposredni okolici,
- zagotavlja ozvočenje za potrebe pogrebne svečanosti na območju mrliških vežic,
- skrbi za urejanje in vzdrževanje mrliške vežice in njenega funkcionalnega zemljišča,
- izdaja soglasja za postavitve, zamenjavo oz. obnovitev spomenika ali delov spomenika
- izdaja soglasja, če se za pokop morajo začasno ali trajno odstraniti oz. premakniti spomeniki, deli spomenikov, robniki in podobno ali opraviti posamezna dela na bližnjih grobovih; te stroške pokriva najemnik, na čigar račun se opravlja pokop; najemnik lahko sporazumno z izvajalcem opravi taka dela tudi sam; po opravljenem pokopu je treba grobove urediti tako, kot so bili pred pokopom,
- opozarja najemnike nevzdrževanih ali zapuščenih grobov, da jih uredijo. Če najemnik kljub opozorilu izvajalca ne vzdržuje grobnega prostora, ga do mirovalne dobe vzdržuje izvajalec na račun najemnika.

### **8. člen**

Izvajalec je dolžan zagotoviti redno tekoče vzdrževanje vseh skupnih objektov in naprav na območju pokopališča ter komunalnih objektov in naprav ter tehničnih ureditev, kot so:

- prostorov za odlaganje smeti in odpadkov,
- ograje in poti v območju pokopališča,
- vodnjakov za oskrbo z vodo za zalivanje,
- osvetlitev pokopališča,
- ozvočenja na območju mrliških vežic,
- parkirišč,
- urbane opreme (klopi, smetnjakov, stojal za kolesa,...).

### **III. NAČIN IN ČAS POKOPA**

#### **9. člen**

Glede načina in časa pokopa se neposredno uporabljajo določbe zakona in na podlagi zakona sprejetih podzakonskih predpisov, v kolikor ta odlok ne vsebuje konkretnjših določb.

#### **10. člen**

Pokojni se pokoplje:

- v grob za klasičen pokop, kjer se umrli položi v krsto in pokoplje v grob ali grobnico,
- pokop z žaro, kjer se upepeljeni ostanki umrlega shranijo v žaro in pokopljejo v grob ali grobnico,
- raztros pepela, ki se opravi na posebej določenem prostoru na pokopališču.

Pepel pokojnika se lahko raztrosi v primeru, če je na pokopališču zagotovljen primeren prostor za raztros.

#### **11. člen**

Pogrebi so vsak dan od ponedeljka do sobote, razen ob nedeljah in praznikih ter dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji in sicer:

- od 1. aprila do 30. septembra od 10.00 do 19.00 ure
- od 1. oktobra do 31. marca od 10.00 do 16.00 ure.

Na posebno željo naročnika in v soglasju z izvajalcem se lahko pogreb izvede tudi ob nedeljah, praznikih in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji.

### **IV. UREJANJE POKOPALIŠČ**

#### **12. člen**

Glede urejanja pokopališč se neposredno uporabljajo določbe zakona in na podlagi zakona sprejetih podzakonskih predpisov, v kolikor ta odlok ne vsebuje konkretnjših določb.

#### **13. člen**

Vsako pokopališče mora imeti pokopališki kataster in načrt pokopališča z razdelitvijo na pokopališke oddelke in grobove, evidenco grobov in pokopanih oseb v posameznem grobu, datum pokopa ter oznako groba.

Za izdelavo pokopališkega katastra in načrta mora poskrbeti izvajalec.

#### **14. člen**

Globina grobov za klasični pogreb ob prvem pokopu krste je najmanj 1,80 m. Širina enojnega groba je do 1 m, dolžina do 2 m. Širina dvojnega groba je do 2 m, dolžina do 2 m. Širina trojnega groba je do 3 m, dolžina do 2 m. Poglobitev grobov s krsto ni dovoljena razen v izjemnih pogojih in se obravnava kot prekop krste.

Globina žarnega groba je najmanj 0,7 m, širina 1 m, dolžina 1 m. Žarni grob se sme poglobiti za 0,5 m.

Razdalje med pokopališkimi potmi se določi s pokopališkim načrtom, široke pa morajo biti najmanj 0,5 m. Spomeniki, nagrobne ograje in druga znamenja ne smejo segati izven meja grobnega prostora. Dovoljena višina je največ do 1,5 m.

Na starih delih pokopališča določi izvajalec javne službe urejanja pokopališča mejne dimenzije grobov skladno z obstoječim stanjem grobnih prostorov in rabo razpoložljivega prostora.

Največje dovoljene izmere grobov na starem delu pokopališča so: enojni grob širine do 1,35 m, dolžine do 2 m. Dvojni grob širine 2 m, dolžine 2 m in trojni grob širine do 3 m, dolžine do 2 m. Grob izven standardnih dimenzij je grob, ki presega dimenzije trojnega groba.

## **V. ODDAJANJE PROSTOROV ZA GROBOVE V NAJEM**

### **15. člen**

Prostore za grobove oddaja v najem izvajalec. Najemna pogodba mora biti sklenjena v pisni obliki ter v skladu s tem odlokom.

Uporaba prostora za raztros se poravna ob naročilu tovrstnega pogreba v enkratnem znesku v višini letne najemnine za enojni grob. Na željo in po naročilu naročnika pogrebne storitve se lahko ime pokojnika, katerega pepel se je raztrosil, zapiše standardizirano na za to namenjeno napisno ploščo, kar izvede izvajalec.

Najemna pogodba mora obvezno vsebovati:

- ime najemnika najemnega razmerja,
- čas najema oziroma uporabe groba,
- vrsto, zaporedno številko in velikost groba,
- višino najemnine in način plačevanja,
- obveznosti najemojemalca glede urejanja grobov,
- ukrepe v primeru ne izvrševanja obveznosti iz pogodbe.

### **16. člen**

Prostor za grobove in raztros pepela se oddaja v najem najmanj za 10 let, po poteku najemne dobe pa se pogodba avtomatično podaljša za nedoločen čas, v kolikor se najemna pogodba ne odpove oz. prekine.

Najemnik, ki želi prekiniti najemno pogodbo, je dolžan o tem pisno obvestiti izvajalca javne službe. Izvajalec prekinitve pogodbe sprejme, če ima najemnik poravnane vse obveznosti iz naslova najema grobnega prostora in če je že potekla mirovalna doba za grob, določena v zakonu.

Najemnik je dolžan najkasneje v 60 dneh po preteku oziroma prenehanju najemne pogodbe odstraniti opremo z grobnega prostora. Če tega ne stori, stori to izvajalec na najemnikove stroške, grob oziroma prostor za grob pa lahko odda drugemu v najem. Iz tega so izvzeti nagrobniki, ki so pod spomeniškim varstvom. Z njimi se ravna skladno z zakonom.

V času od odstranitve opreme z grobnega prostora do ponovne oddaje grobnega prostora drugemu najemniku, skrbi za minimalno vzdrževanje opuščenega grobnega prostora izvajalec.

Sredstva za vzdrževanje iz prejšnjega odstavka tega člena zagotavlja izvajalec.

### **17. člen**

Po prenehanju najemne pogodbe se šteje grobni prostor kot opuščen grob in se ga lahko odda drugemu najemniku.

## 18. člen

Najemnina za grobni prostor se plačuje letno.

Ob prijavi pokopa oziroma sklenitvi najemne pogodbe se najemniku dodeli razpoložljiv grobni prostor.

## 19. člen

Izvajalec lahko razdre sklenjeno pogodbo v naslednjih primerih:

- če najemnik grobnega prostora po predhodnem opozorilu ne poravna najemnine za preteklo leto,
- če najemnik ne vzdržuje groba kljub posebnemu opozorilu,
- ob opustitvi pokopališča,
- kadar tako zahteva načrt razdelitve pokopališča.

V primeru iz zadnje alineje prejšnjega odstavka mora izvajalec najemniku zagotoviti nadomestni grobni prostor in z najemnikom skleniti novo najemno pogodbo za nadomestni grobni prostor.

## 20. člen

Z odredbo se določijo osnovni standardi za opravljanje pokopališke in pogrebne dejavnosti iz tega odloka.

Pokopališke in pogrebne storitve za osnovni zemeljski pokop umrlega v krsti, osnovni pokop žare s pepelom, raztros pepela umrlega in ostale pogrebne storitve, pristojbine in najemnine za najem grobov se zaračunavajo v skladu z osnovnimi standardi in cenami, ki jih z odredbo določi Občinski svet Občine Mengeš.

Cene storitev sestavljajo postavke, ki zagotavljajo pokritje stroškov pokopa ter enostavno reprodukcijo na objektih in napravah, vezanih na to dejavnost. Cene pokopaliških in pogrebniških storitev morajo biti tržno primerljive.

Najemnine morajo pokriti stroške vzdrževanja pokopališča in objektov.

## 21. člen

O ustanovitvi novih, razširitvi, opustitvi obstoječih ali aktiviranju opuščenih pokopališč odloča v skladu s prostorsko dokumentacijo Občinski svet Občine Mengeš.

## VI. VZDRŽEVANJE REDA, ČISTOČE IN MIRU NA POKOPALIŠČIH

### 22. člen

V območju pokopališča ni dovoljeno:

- nedostojno vedenje kot je: vpitje, glasno smejanje, razgrajanje in hoja po grobovih oziroma prostorih za grobove,
- odlaganje smeti in odpadkov izven za to določenega prostora,
- druge vrste onesnaženja pokopališkega prostora in objektov v območju pokopališča,
- poškodovanje mrliške vežice, grobov, nasadov in drugih naprav in predmetov v območju pokopališča,
- vodenje živali na pokopališče,
- vožnja s kolesom ali motornim vozilom po pokopališču in njihovo shranjevanje na pokopališču,
- odtujevanje predmetov s tujih grobov, pokopaliških prostorov in iz objektov v območju pokopališča.
- kolesa je potrebno parkirati na označenem parkirišču za kolesa,
- pse je potrebno privezati na zato označenem prostoru izven pokopališča.

### **23. člen**

Zidarska, kamnoseška, kovinostrugarska in druga dela, ki so namenjena urejanju pokopališč in s tem povezanimi prevozi, se lahko opravljajo le z dovoljenjem izvajalca.

### **24. člen**

Najemniki grobov so dolžni vzdrževati grobove in vmesne prostore med grobovi.

Če je grob tako zanemarjen, da kviri videz sosednjih grobov in pokopališča, kot celote, se šteje, da je zapuščen. Izvajalec je dolžan v takem primeru najemnika opozoriti ter določiti rok za ureditev groba, kateri ne more biti daljši od dveh mesecev. Po preteku tega roka postopa izvajalec skladno z določbami 19. člena tega odloka.

## **VII. NADZOR**

### **25. člen**

Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka opravlja občinska uprava ter druge pooblašene osebe.

### **26. člen**

Občinska uprava ter druge pooblašene osebe imajo pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri tem pa so dolžni spoštovati varstvo osebnih podatkov.

## **VIII. KAZENSKÉ DOLOČBE**

### **27. člen**

Z globo 1000 EUR se kaznuje izvajalec, če opusti predpisana ravnanja iz 8. člena tega odloka.  
Z globo 300 EUR se kaznuje odgovorna oseba izvajalca, ki opusti predpisana ravnanja iz 8. člena tega odloka.  
Z globo 150 EUR se kaznuje, kdor krši določila iz prve, druge, tretje, pete in šeste alineje 22. člena tega odloka.

Z globo 300 EUR se kaznuje, kdor krši določila iz četrte in sedme alineje 22. člena tega odloka ter kdor krši določila 23. člena tega odloka.

## **IX. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

### **28. člen**

Z dnem uveljavitve tega odloka, preneha veljati Odlok o pokopališkem redu in pogrebnih svečanosti v Občini Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš št. 24/97 in 32/98).

### **30. člen**

Ta odlok začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Mengeš.

## **OBČINA MENGEŠ**

**Občinski svet**

Številka:

Datum:

**Franc Jerič**  
**župan**