



Številka: 9000-1/2024-21

Datum: 28. 8. 2024

OBČINSKEMU SVETU OBČINE MENGEŠ

ZADEVA: ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE POMOČI DRUŽINI NA DOMU V OBČINI MENGEŠ – SKRAJŠANI POSTOPEK

PРАВNA PODLAGA: 41.b in 44. člen Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 - ZSVarPre, 62/10 - ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 - ZPPreb-1, 15/17 - DZ, 29/17, 54/17, 21/18 - ZNOrg, 31/18 - ZOA-A, 28/19, 189/20 - ZFRO, 196/21 - ZDOsk, 82/23 in 84/23 - ZDOsk-1), Pravilnik o koncesijah na področju socialnega varstva (Uradni list RS, št. 72/04, 113/08 in 45/11), 3. člen Odloka o organiziranju pomoči družini na domu v občini Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 10/07) in 17. člen Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 1/15)

PRIPRAVLJAVCI: Milan Železnik, Evropski pravni center Maribor
Katja Jamšek, občinska uprava
Urban Kolar, direktor občinske uprave

NAMEN: obravnava in sprejem

PREDLAGATELJ: Bogo Ropotar, župan

POROČEVALCA: Milan Železnik, Evropski pravni center Maribor
Urban Kolar, direktor občinske uprave

PRILOGA:

- predlog Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe pomoči družini na domu v občini Mengeš

OBRAZLOŽITEV:

Storitve pomoči družini na domu je na osnovi sklenjene pogodbe izvajal Dom počitka Mengeš. Ta je občino obvestil, da ne more več izvajati te dejavnosti zaradi kadrovske težave. V Odloku o organiziranju pomoči družini na domu v občini Mengeš (Uradni vestnik občine Mengeš, št. 10/07) je v 3. členu določeno, da se pomoč družini na domu organizira s sklenitvijo pogodbe z javnim zavodom ali v obliki koncesije. Ker javni zavod ne more več zagotavljati izvajanje pomoči družini na domu, jo lahko občina zagotovi s podelitvijo koncesije osebi zasebnega prava. Ta odlok je pravna podlaga za izvedbo javnega razpisa za podelitev koncesije.

Pomoč družini na domu vsebuje socialno oskrbo na domu.

Socialna oskrba na domu je namenjena upravičencem, ki imajo zagotovljene bivalne in druge pogoje za življenje v svojem bivalnem okolju, zaradi starosti, invalidnosti ali kronične bolezni pa se

ne morejo oskrbovati in negovati sami, njihovi svojci pa take oskrbe in nege ne zmorejo ali zanju nimajo možnosti. Gre za različne oblike organizirane praktične pomoči in opravil, s katerimi se upravičencem vsaj za določen čas nadomesti potrebo po institucionalnem varstvu v zavodu, v drugi družini ali v drugi organizirani obliki.

Storitev se prilagodi potrebam posameznega upravičenca in obsega naslednje sklope opravil:

- pomoč pri temeljnih dnevni opravilih, kamor sodijo naslednja opravila: pomoč pri oblačenju, slačenju, pomoč pri umivanju, hranjenju, opravljanju osnovnih življenjskih potreb, vzdrževanje in nega osebnih ortopedskih pripomočkov;
- gospodinjsko pomoč, kamor sodijo naslednja opravila: prinašanja enega pripravljenega obroka ali nabava živil in priprava enega obroka hrane, pomivanje uporabljene posode, osnovno čiščenje bivalnega dela prostorov z odnašanjem smeti, postiljanje in osnovno vzdrževanje spalnega prostora;
- pomoč pri ohranjanju socialnih stikov, kamor sodijo naslednja opravila: vzpostavljanje socialne mreže z okoljem, s prostovoljci in s sorodstvom, spremljanje upravičenca pri opravljanju nujnih obveznosti, informiranje ustanov o stanju in potrebah upravičenca ter priprava upravičenca na institucionalno varstvo.

Odlok določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, dokazila za izpolnjevanje pogojev, merila za izbor najugodnejšega ponudnika in postopek za podelitev koncesije. Koncesija se v skladu s Pravilnikom o koncesijah na področju socialnega varstva (Uradni list RS, št. 72/04, 113/08 in 45/11) podeli za obdobje 10 let.

Postopek bo vodila tri članska strokovna komisija, ki jo imenuje župan. Najmanj en član komisije mora biti imenovan izmed zaposlenih na občini. Ta član tudi vodi delo komisije. Komisija pripravi razpisno dokumentacijo, objavi javni razpis v Uradnem listu RS, izvede javno odpiranje ponudb, pregleda in oceni ponudbe po merilih ter pripravi poročilo, ki ga posreduje občinski upravi. Občinska uprava izda odločbo o podelitvi koncesije na predlog komisije. Po dokončnosti odločbe o podelitvi koncesije sklene koncesijsko pogodbo župan.

Odlok določa tudi vsebino koncesijske pogodbe, določila o izvajanju koncesije in določila o prenehanju koncesijskega razmerja.

Občinskemu svetu se predlaga, da predlagani odlok sprejme. Predlaga se, da se odlok sprejme po skrajšanem postopku, saj je Dom počitka Mengeš pogodbo odpovedal z dnem 7. 9. 2024.

FINANČNE POSLEDICE:

Letni odhodek Občine Mengeš za pomoč družini na domu je v letu 2023 znašal 52.469,00 EUR, in sicer za 42 uporabnikov. Občina Mengeš ne predvideva sprememb pri odhodkih zaradi podelitve koncesije.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Mengeš sprejme Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje javne službe pomoči družini na domu v občini Mengeš, po skrajšanem postopku.

Bogo Ropotar
župan

Pregledala: Bogo Ropotar, župan; Urban Kolar, direktor občinske uprave

predlog odloka

Na podlagi 41.b in 44. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 - ZSVarPre, 62/10 - ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 - ZPPreb-1, 15/17 - DZ, 29/17, 54/17, 21/18 - ZNOrg, 31/18 - ZOA-A, 28/19, 189/20 - ZFRO, 196/21 - ZDOsk, 82/23 in 84/23 - ZDOsk-1), Pravilnika o koncesijah na področju socialnega varstva (Uradni list RS, št. 72/04, 113/08 in 45/11), 3. člena Odloka o organiziranju pomoči družini na domu v občini Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 10/07) ter 17. člena Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik občine Mengeš, št. 1/15) je Občinski svet Občine Mengeš na _____ redni seji, dne _____ 2024, sprejel

ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE POMOČI DRUŽINI NA DOMU V OBČINI MENGEŠ

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Javna služba pomoči družini na domu obsega socialno oskrbo na domu (v nadaljevanju: javna služba).

2. člen

S tem odlokom se podrobneje določajo predmet, pogoji, merila in postopek podelitve koncesije za opravljanje javne službe, sklenitev koncesijske pogodbe, njeno izvajanje, prenehanje in odvzem koncesije, plačilo koncesionarju in njegove obveznosti.

3. člen

- 1) Koncedent je Občina Mengeš (v nadaljevanju: občina), ki podeljuje koncesijo za izvajanje javne službe za območje občine.
- 2) Koncesionar je pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje za opravljanje javne službe po zakonu, podzakonskih predpisih in tem odloku ter je izbrana za opravljanje javne službe na podlagi javnega razpisa.
- 3) Uporabniki javne službe so upravičenci, opredeljeni v predpisu, ki določa standarde in normative socialno varstvenih storitev in Odloka o organiziranju pomoči družini na domu v občini Mengeš.

II. PREDMET KONCESIJE

4. člen

- 1) Predmet koncesije je socialna oskrba upravičenca v primeru invalidnosti, starosti ter v drugih primerih, ko socialna oskrba lahko nadomesti institucionalno varstvo.
- 2) Javna služba obsega storitve navedene v predpisu, ki določa standarde in normative socialno varstvenih storitev in po Odloku o organiziranju pomoči družini na domu v občini Mengeš.

III. POGOJI ZA PODELITEV KONCESIJE

5. člen

Javno službo lahko izvaja koncesionar, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- da je fizična ali pravna oseba, registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
- da izpolnjuje pogoje glede prostorov, opreme, kadrov in druge pogoje, ki jih določajo zakon in podzakonski predpisi za opravljanje javne službe,
- da ima izdelan podroben program dela za izvajanje javne službe,
- da zagotavlja strokovno in kakovostno izvajanje javne službe,
- da izkazuje finančno in poslovno sposobnost.

6. člen

1) Ponudnik mora kot dokazila o izpolnjevanju pogojev iz prejšnjega člena predložiti naslednje:

- izjavo ponudnika o registraciji pri pristojnem organu za opravljanje dejavnosti, ki je predmet razpisane koncesije,
- izjavo, da se strinja z razpisnimi pogoji in da dovoljuje, da se za namen tega javnega razpisa uporabljajo podatki, ki so razvidni iz dokumentacije, ki jo vodi pristojno ministrstvo in da se po potrebi preverijo tudi pri pristojnem organu Republike Slovenije za opravljanje dejavnosti, ki je predmet razpisane koncesije,
- izjavo o plačilu izdelave mnenja socialne zbornice, organizacijsko shemo s prikazanim številom in strukturo predvidenih zaposlenih, s podatki o njihovi izobrazbi ter izjavo ponudnika, da bo z dnem začetka izvajanja javne službe prevzel v delovno razmerje vse zaposlene, ki so to javno službo do tega dne opravljali pri zadnjem izvajalcu,
- podroben program dela izvajanja javne službe za obdobje petih let, iz katerega bo razvidno doseganje ciljev, ki jih narekuje veljavni nacionalni program na področju socialnega varstva,
- izjavo o lastništvu prostorov s podatki o nepremičnini po stanju iz zemljiškoknjižnega vpisa ali izjavo o najemu objekta ali prostora s priloženo najemno pogodbo,
- dokazila o finančni in poslovni sposobnosti,
- izračun cene, oblikovan po metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev.

2) Koncedent v javnem razpisu določi vsa dokazila, ki jih mora ponudnik priložiti kot dokazilo o izpolnjevanju pogojev iz prejšnjega odstavka.

IV. MERILA ZA IZBOR

7. člen

1) Pri izbiri koncesionarja se upoštevajo naslednja merila:

- cena storitve na efektivno uro,
- program dela,
- reference ponudnika.

2) Način točkovanja meril in njihov vpliv na odločitev o izbiri se določi v razpisni dokumentaciji.

3) V kolikor bo ponujena cena iz prve alineje prvega odstavka tega člena višja od cene zadnjega izvajalca javne službe, ali v primeru drugih utemeljenih razlogov, si koncedent pridržuje pravico, da koncesije ne podeli.

V. POSTOPEK ZA PODELITEV KONCESIJE

8. člen

Postopek podelitve koncesije se prične na podlagi sklepa župana, v katerem se določi:

- besedilo javnega razpisa,
- rok za pripravo razpisne dokumentacije in objavo javnega razpisa,
- najmanj tričlansko strokovno komisijo (v nadaljevanju: komisija), od katere mora biti vsaj en član zaposlen pri koncedentu,
- naloge komisije.

9. člen

Javni razpis, katerega besedilo mora vsebovati vse sestavine, določene z zakonom in podzakonskimi predpisi, se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

10. člen

Komisija je pooblaščenca za vodenje postopka javnega odpiranja ponudb, strokovni pregled prispelih ponudb in medsebojno primerjavo ponudb, v skladu s pogoji in merili, določenimi s tem odlokom in razpisno dokumentacijo.

11. člen

- 1) Komisija odpre prispеле ponudbe po preteku roka za prijavo na javni razpis.
- 2) Odpiranju ponudb sme prisostvovati vsak ponudnik na javnem razpisu.
- 3) Po javnem odpiranju ponudb komisija za vsako ponudbo ugotovi, ali jo je podal ponudnik, ki izpolnjuje vse predpisane pogoje, ali je popolna v skladu z zahtevami javnega razpisa. Če ponudba ne izpolnjuje katerekoli od navedenih zahtev, organ pristojen za podelitev koncesije, ponudbo s sklepom zavrže.
- 4) O vsaki ponudbi, ki izpolnjuje predpisane zahteve iz prejšnjega odstavka, pridobi komisija mnenje socialne zbornice.
- 5) Komisija najkasneje v roku 30 dni po pridobitvi mnenja socialne zbornice oziroma po preteku roka za podajo mnenja opravi pregled in presojo popolnih ponudb po objavljenih kriterijih in merilih ter na tej podlagi in ob upoštevanju mnenja socialne zbornice, če je bilo dano, pripravi predlog podelitve koncesije in ga posreduje občinski upravi.

12. člen

- 1) Na podlagi izvedenega javnega razpisa se podeli koncesijo po postopku, kot ga določajo zakon in podzakonski predpisi, razen v primeru, določenem v 7. členu tega odloka.
- 2) Koncesijo z upravno odločbo podeli občinska uprava.
- 3) O vseh ponudbah se izda ena odločba, s katero se podeli koncesijo najugodnejšemu ponudniku, določi čas trajanja koncesije in določi rok, v katerem mora izbrani ponudnik skleniti koncesijsko pogodbo v skladu z javnim razpisom ter zavrne neuspešne ponudbe.
- 4) Zoper odločbo o podelitvi koncesije je dovoljena pritožba na župana občine.

VI. SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

13. člen

Koncedent in koncesionar po dokončnosti odločbe o podelitvi koncesije skleneta koncesijsko pogodbo, ki jo v imenu koncedenta podpiše župan.

14. člen

S koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja in razmerje do uporabnikov, zlasti pa:

- vrsto in obseg storitve, ki je predmet koncesije,
- začetek izvajanja koncesije,
- čas, za katerega se sklepa koncesijska pogodba,
- ceno oziroma način vrednotenja storitev,
- sredstva, ki jih koncesionarju za opravljanje storitev, ki so predmet koncesije, zagotavlja koncedent, in način financiranja,
- dolžnost in način poročanja koncesionarja o izvajanju koncesije,
- obveznosti koncesionarja do uporabnikov,
- pogodbene sankcije zaradi neizvajanja ali nepravilnega izvajanja koncesije,
- način finančnega, strokovnega in upravnega nadzora s strani koncedenta,
- način spreminjanja koncesijske pogodbe oziroma koncesijskega razmerja,
- prenehanje koncesijske pogodbe in njeno morebitno podaljšanje,
- obveznosti koncesionarja ob predčasnem prenehanju koncesijske pogodbe, druge določbe, ki so pomembne za določitev in izvajanje storitve, ki je predmet koncesije.

15. člen

Koncesijska pogodba se sklene za določen čas, in sicer za dobo 10 let, z možnostjo podaljšanja v skladu s predpisi, ki urejajo to področje.

VII. IZVAJANJE KONCESIJSKE POGODBE IN PRENEHANJE TER ODVZEM KONCESIJE

16. člen

1) Koncesija preneha:

- če koncesionar v roku, določenem v odločbi o podelitvi koncesije ne podpiše koncesijske pogodbe, pa koncedent tega roka ne podaljša v skladu z zakonom,
- če koncesionar v roku, določenem v koncesijski pogodbi ne začne izvajati javne službe,
- če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi, odločbo in pogodbo o koncesiji;
- če koncesionar ne ravna v skladu z odločbami, izdanimi v okviru nadzora nad izvajanjem koncesije;
- če je zaradi zmanjšanja potreb po opravljanju storitev, ki so predmet koncesije, potrebno zmanjšati obseg izvajanja javne službe, ki je predmet koncesije, pa se koncesionar in koncedent ne sporazumeta o ustrezni spremembi koncesijske pogodbe ali njeni sporazumni razvezi,
- če se ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za izvajanje koncesionirane dejavnosti,
- če se koncesionar odpove koncesiji,
- s potekom dobe trajanja koncesije, dogovorjene s pogodbo,

- zaradi prenehanja poslovanja koncesionarja, razen če se koncesija prenese na pravnega naslednika.
- 2) Koncedent in koncesionar lahko kadarkoli sporazumno razvežeta sklenjeno pogodbo, če za to obstajajo utemeljeni razlogi.
 - 3) Koncesionar lahko brez utemeljenega razloga koncesijsko pogodbo odpove s 6 mesečnim odpovednim rokom.
 - 4) V primeru prenehanja koncesije, razen v primerih, ki jih določa zakon, mora koncesionar še naprej izvajati dejavnost, ki je predmet koncesije, pod pogoji iz koncesijske pogodbe do takrat, ko koncedent zagotovi izvajanje te dejavnosti v okviru javnega zavoda ali ko to dejavnost začne izvajati novi koncesionar, vendar največ za obdobje, ki ga določa zakon.

17. člen

- 1) Občinski organ, pristojen za podelitev koncesije, z odločbo odvzame koncesijo v primerih, določenih v 1. do 7. alineji prejšnjega člena.
- 2) Pristojni organ koncedenta pisno opozori koncesionarja na razlog za odvzem koncesije, mu določi primeren rok za odpravo kršitev, slabega finančnega stanja ali za sporazumno spremembo oziroma razvezo pogodbe, in ga opozori, da bo v nasprotnem primeru uvedel postopek odvzema koncesije.
- 3) Če v določenem roku koncesionar ne odpravi kršitev, slabega finančnega stanja ali ne pride do sporazumne spremembe oziroma razveze pogodbe, pristojni organ koncedenta po uradni dolžnosti izda odločbo, s katero odvzame koncesijo.
- 4) Izvajanje koncesijske pogodbe in javne službe spremlja pristojni organ koncedenta iz 12. člena tega odloka.

VIII. PLAČILO KONCESIONARJU IN NJEGOVE OBVEZNOSTI

18. člen

Sredstva za zagotavljanje javne službe na podlagi koncesije se zagotavljajo iz proračunskih sredstev ali drugih javnih sredstev, s plačili upravičenca do storitve ali drugih zavezancev v skladu z zakonom in podzakonski predpisi.

19. člen

Koncedent koncesionarju iz proračuna zagotavlja sredstva za stroške storitve v skladu z zakonom in predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev.

20. člen

- 1) Na podlagi predloga koncesionarja poda k ceni storitve soglasje občinski svet.
- 2) Predlog cene storitve mora biti pripravljen v skladu s predpisi iz prejšnjega člena. O zagotavljanju sredstev koncedent in koncesionar skleneta letno pogodbo o financiranju.

21. člen

- 1) Koncesionar je dolžan koncedentu sproti poročati o vseh dejstvih in pojavih, ki bi utegnili vplivati na izvajanje javne službe, kot so pomembnejše kadrovske spremembe, nepredvideni dogodki, nesreče in podobno.
- 2) Koncesionar je dolžan koncedentu enkrat letno do konca marca predložiti letno poročilo, ki obsega bilanco stanja, izkaz poslovnega izida in prilogo s pojasnili k izkazu ter poslovno poročilo, ki se nanaša na izvajanje javne službe.

IX. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

22. člen

Kolikor določeni pogoji in postopki niso opredeljeni s tem odlokom, se za njihovo izvajanje in reševanje upoštevajo določila Zakona o socialnem varstvu in podzakonskih predpisov.

23. člen

Do pričetka izvajanja javne službe s strani koncesionarja, izbranega na javnem razpisu, izvaja javno službo dosedanji izvajalec.

24. člen

Ta odlok začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Mengeš.

OBČINA MENGEŠ

Občinski svet

Številka:

Datum:

Bogo Ropotar
župan