



Številka: 9000-1/2025-15

Datum: 8. 9. 2025

OBČINSKEMU SVETU OBČINE MENGEŠ

ZADEVA: **ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O JAVNEM KOMUNALNEM PODJETJU PRODNIK D.O.O. – SKRAJŠANI POSTOPEK**

PРАВNA PODLAGA: 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 - odl. US in 102/24 – ZLV-K) in 17. člen Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 1/15 in 5/25)

PRIPRAVLJAVCA: mag. Janez Tekavc – odvetnik
JKP Prodnik d.o.o.

NAMEN: obravnava in sprejem

PREDLAGATELJ: Bogo Ropotar, župan

POROČEVALCA: mag. Janez Tekavc – odvetnik in
Urban Kolar, direktor občinske uprave

PRILOGA:

- predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o Javnem komunalnem podjetju Prodnik d.o.o.
- obstoječi Odlok o javnem komunalnem podjetju Prodnik d.o.o. (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 4/12)

OBRAZLOŽITEV:**1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA**

Gospodarske javne službe so na sistemski ravni urejene v Zakonu o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljnjem besedilu: ZGJS).

Do marca 2025 je bil pretežni del občinskih obveznih gospodarskih javnih služb urejen le v Zakonu o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE, v nadaljevanju: ZVO-2, 233. člen), in sicer:

- oskrba s pitno vodo,

- odvajanje in čiščenje odpadnih komunalnih in padavinskih voda,
- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov obdelanih komunalnih odpadkov,
- urejanje in čiščenje javnih površin.

Izvajalec JKP Prodnik d.o.o. zagotavlja na območju vseh občin ustanoviteljic pretežni del obveznih gospodarskih javnih služb, in sicer: oskrbo s pitno vodo, odvajanje komunalnih odpadnih in padavinskih voda, zbiranje komunalnih odpadkov ter pokopališko in pogrebno dejavnost. Čiščenje komunalnih odpadnih voda zagotavlja Javno podjetje Centralna čistilna naprava Domžale-Kamnik, obdelavo in odlaganje komunalnih odpadkov pa regijski center za ravnanje z odpadki RCERO Ljubljana.

V aprilu 2025 je pričel veljati novi Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode - ZOPVOOV (Uradni listu RS št. 21/25), ki kot specialni področni zakon ureja navedeni področji izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb (oskrba s pitno vodo in odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda). Z zakonom je večina vsebin podzakonskih aktov prenesena na zakonsko raven. To so določila: o obveznih storitvah, ki se opravljajo v okviru GJS, uporabnikih javne službe, doseganju oskrbovalnih standardov, zagotavljanju javne službe, vodenju evidenc pristojnega ministrstva in izvajalcev javne službe, programih izvajanja javne službe, poročanju o izvajanju javne službe, poročanje o doseganju oskrbovalnih standardov ter določbe glede posebnih storitev. Rešitve ostajajo podobne kot do sedaj.

Zaradi spremembe veljavne zakonodaje, opisane zgoraj, se predlagajo spremembe in dopolnitve Odloka o Javnem komunalnem podjetju JKP Prodnik d.o.o., katere bi bilo smotno ter skladno z določili 26. in 56. člena Zakona o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (ZOPVOOV), spremeniti in dopolniti.

2. OCENA STANJA

Izvajalec JKP Prodnik d.o.o. že sedaj zagotavlja na območju vseh občin ustanoviteljic pretežni del obveznih gospodarskih javnih služb, in sicer: oskrbo s pitno vodo, odvajanje komunalnih odpadnih in padavinskih voda, zbiranje komunalnih odpadkov ter pokopališko in pogrebno dejavnost.

Občine ustanoviteljice so že v letu 2008 v enotnem besedilu sprejele Odlok o javnem komunalnem podjetju Prodnik, d.o.o., s katerim so skupno in enotno določile dejavnost, sestavo, financiranje in poslovanje javnega komunalnega podjetja.

Zaradi enotnega zagotavljanja javnih služb na območju vseh občin in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z upravljanjem infrastrukturnih objektov občinska uprava predlaga spremembe in dopolnitve Odloka o javnem komunalnem podjetju JKP Prodnik, d.o.o., s katerim se določi ustanovitev Skupnega organa občin oziroma ustanovitev Sveta ustanoviteljic, kot to omogoča Zakon o lokalni samoupravi – ZLS (51. člen) ter sedaj veljavni Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode - ZOPVOOV (Uradni list RS št. 21/25).

3. CILJI IN NAČELA SPREMEMB ODLOKA

Zaradi enotnega zagotavljanja javnih služb na območju vseh občin ustanoviteljic se predlaga ustanovitev »Sveta ustanoviteljic«, ki bo tako, kot je to že sedaj urejeno za delovanje javnega podjetja Centralne čistilne naprave Domžale – Kamnik, skrbel za uveljavljanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb. Svet ustanoviteljic sestavljajo župani občin in ima pristojnosti, kot so navedene v 10. členu predlaganih sprememb odloka, in sicer: odloča o cenah oziroma tarifah in pogojih za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin javnega podjetja, če se ti ne sprejemajo v obliki odloka, usklajuje investicijsko politiko na področju javnih služb, določa razvojne programe javnih služb, daje soglasje k statusnim spremembah javnega podjetja in k statusnim povezavam, daje soglasje za najemanje kreditov in k drugemu zadolževanju, ki presega 5% vrednosti osnovnega kapitala javnega podjetja, daje soglasje za obremenitev nepremičnin, katerih vrednost presega 5% vrednosti osnovnega kapitala javnega podjetja in odloča o drugih zadevah v skladu s predpisi.

Predlaga se, da Svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun: Občine Domžale, Občine Mengeš, Občine Lukovica, Občine Moravče in Občine Trzin. Sedež Sveta ustanoviteljic je v Domžalah. Svet ustanoviteljic vodi župan/županja Občine Domžale, ki tudi predstavlja svet ustanoviteljic, sklicuje in vodi njegove seje, podpisuje njegove odločitve ter skrbi za izvrševanje in koordiniranje njihovega izvajanja. Svet ustanoviteljic sprejema odločitve z večino vseh glasov. Svet ustanoviteljic veljavno odloča, če je na seji navzočih najmanj toliko županov, da imajo skupaj najmanj 50% glasov. Za odločanje na svetu ustanoviteljic je določen tudi odstotek glasov za župane posamezne občine (10 d. člen).

Strokovne in administrativno - tehnične naloge, potrebne za nemoteno izvajanje nalog sveta ustanoviteljic, bo zagotavljala občinska uprava Občine Domžale.

4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Spremembe in dopolnitve Odloka o javnem komunalnem podjetju JKP Prodnik d.o.o. nimajo neposrednih finančnih posledic za proračun posameznih občin. V kolikor se skupni organ oziroma svet ustanoviteljic ne ustanovi, bodo v zvezi z zagotavljanjem javnih služb občinski sveti in uprave občin veliko bolj časovno, kadrovsko in vsebinsko obremenjeni, saj ocenjujemo, da je za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb, kot so oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda, zbiranje komunalnih odpadkov, urejanje pokopališč in pogrebne službe izredno pomembno, da so v primeru, ko jih za več občin ureja en izvajalec, enotno urejene v enotnem splošnem aktu, ki ga v enakem besedilu sprejmejo vse občine ustanoviteljice.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Mengeš sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o Javnem komunalnem podjetju Prodnik d.o.o.

Bogo Ropotar
župan

Pregledala: Bogo Ropotar, župan; Urban Kolar, direktor občinske uprave.

predlog

Na podlagi 25. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS št. 32/93, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011 ORZGJS40) in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K) ter 3. člena Statuta Občine Domžale (Uradni vestnik Občine Domžale, št.: 8/2024), 17. člena Statuta občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 1/15 in 5/25), 18. člena Statuta Občine Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 3/2024 in 6/2025), 17. člena Statuta Občine Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 4/2023), 16. člena Statuta Občine Trzin (Uradni vestnik Občine Trzin, št. 8/20, 15/20, 7/25) so:

Občinski svet Občine Domžale na _____. seji dne _____,
Občinski svet Občine Mengeš na _____. seji dne _____,
Občinski svet Občine Lukovica na _____. seji dne _____,
Občinski svet Občine Moravče na _____. seji dne _____ in
Občinski svet Občine Trzin na _____. seji dne _____

sprejeli

**Odlok o spremembah in dopolnitvah
Odloka o Javnem komunalnem podjetju Prodnik d.o.o.**

1. člen

S tem odlokom se spreminja in dopolnjuje Odlok o Javnem komunalnem podjetju Prodnik d.o.o. (Uradni vestnik Občine Domžale, št. 8/12, Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 4/12, Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 4/12, Uradni vestnik Občine Moravče, št. 3/12, Uradni vestnik Občine Trzin, št. 3/12, v nadaljevanju odlok).

2. člen

V 8. členu odloka se v tretjem odstavku črtata 1. in 2. alineja. Dosedanja 3. do 7. alineja postanejo 1. do 5. alineja.

3. člen

Za 10. členom odloka se dodajo novi 10. a., b., c., č., d., e., f. člени, ki se glasijo:

**» 10. a člen
(Svet ustanoviteljic)**

Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v javnem podjetju in za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem obveznih in izbirnih gospodarskih javnih služb, občinski sveti ustanovijo skupni organ občin.

Ime skupnega organa občin je: Svet ustanoviteljic.

Svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun: Občine Domžale, Občine Mengeš, Občine Lukovica, Občine Moravče in Občine Trzin.

Sedež Sveta ustanoviteljic je v Domžalah.

Poslovni naslov Sveta ustanoviteljic je: Ljubljanska cesta 69, 1230 Domžale.

10. b člen

Svet ustanoviteljic sestavljajo župani občin.

Svet ustanoviteljic vodi župan Občine Domžale, ki tudi predstavlja svet ustanoviteljic, sklicuje in vodi njegove seje, podpisuje njegove odločitve ter skrbi za izvrševanje in koordiniranje njihovega izvajanja.

10. c člen

Svet ustanoviteljic ima v okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic občin naslednje pristojnosti:

- odloča o cenah oziroma tarifah in pogojih za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin javnega podjetja, če se ti ne sprejemajo v obliki odloka;
- usklajuje investicijsko politiko na področju javnih služb;
- določa razvojne programe javnih služb;
- daje soglasje k statusnim spremembah javnega podjetja in k statusnim povezavam;
- daje soglasje za najemanje kreditov in k drugemu zadolževanju, ki presega 5% vrednosti osnovnega kapitala javnega podjetja;
- daje soglasje za obremenitev nepremičnin, katerih vrednost presega 5% vrednosti osnovnega kapitala javnega podjetja; in
- odloča o drugih zadevah v skladu s predpisi.

10. č člen

Seje Sveta ustanoviteljic sklicuje in vodi župan občine Domžale. Vodja skupnega organa mora sklicati sejo, če to zahteva:

- katerikoli župan občine ustanoviteljice;
- katerikoli občinski svet občine ustanoviteljice; ali
- direktor javnega podjetja.

Seje sveta ustanoviteljic potekajo praviloma na sedežu Sveta ustanoviteljev.

Svet ustanoviteljic odloča na sejah, ki so lahko tudi korespondenčne.

Zahteva za sklic mora vsebovati razloge za sklic seje in gradivo za sejo. Zahteva se pošlje vodji sveta ustanoviteljic, ki o pobudi obvesti ostale župane najkasneje v petih delovnih dneh po prejemu zahteve. Vodja sveta ustanoviteljic ob tem določi tudi kraj in čas seje, ki se sklicuje.

Vabilo na sejo s predlogom dnevnega reda in gradivom mora biti poslano najkasneje pet delovnih dni pred sejo.

Na sejo se vabijo župani občin ustanoviteljic, lahko pa so povabljeni tudi drugi strokovnjaki za posamezna področja.

Seja se lahko skliče tudi z uporabo elektronskih sredstev.

O poteku seje se piše zapisnik, ki mora vsebovati vse sklepe, ki jih sprejme Svet ustanoviteljic. Zapisnik mora biti pripravljen in posredovan županom članom sveta ustanoviteljic v roku petih delovnih dni po seji.

10. d člen

Župani imajo pri sprejemanju odločitev naslednji odstotek glasov:

- župan Občine Domžale: 56,16% glasov;
- župan Občine Mengeš: 14,00% glasov;
- župan Občine Lukovica: 12,00% glasov;
- župan Občine Moravče: 12,00% glasov;
- župan Občine Trzin: 5,84% glasov.

Svet ustanoviteljic veljavno odloča, če je na seji navzočih najmanj toliko županov, da imajo skupaj najmanj 50% glasov.

Če ni z zakonom določeno drugače, svet ustanoviteljic sprejema odločitve z večino glasov. Odločitev je sprejeta, če zanjo glasujejo župani vsaj treh občin, ki imajo skupaj več kot 50% vseh glasov.

10. e člen

Strokovne in administrativno - tehnične naloge, potrebne za nemoteno izvajanje nalog sveta ustanoviteljic, zagotavlja občinska uprava tiste občine, iz katere je predsedujoči sveta ustanoviteljic in strokovne službe javnega podjetja.

10. f člen

Sredstva za delovanje sveta ustanoviteljic zagotavljajo občine ustanoviteljice v skladu s poslovnimi deleži v javnem podjetju.

Sredstva za delovanje sveta ustanoviteljic obsegajo:

- materialne stroške,
- ostale potrebne stroške.«

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

4. člen

Odlok se v enakem besedilu objavi v uradnih glasilih občin Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče, Trzin in začne veljati petnajsti dan po zadnji objavi.

5. člen

Prvo sejo Sveta ustanoviteljev skliče župan Občine Domžale v roku 60 dni po začetku veljavnosti tega odloka.

6. člen

Do sprejema novih cen, ki jih sprejme Svet ustanoviteljev, se uporablja dosedanje cene.

7. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehajo veljati:

- 22. člen Odloka o oskrbi s pitno vodo v občini Domžale (Uradni vestnik Občine Domžale, št. 1/05),
- 24. člen Odloka o odvajanju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Domžale (Uradni vestnik Občine Domžale, št. 10 /05),
- 4. člen Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Domžale (Uradni vestnik Občine Domžale, št. 5/02),
- 30. člen Odloka o pokopališkem redu v občini Domžale (Uradni vestnik Občine Domžale, št. 8/2017),
- 22. člen Odloka o oskrbi s pitno vodo v Občini Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 6/05),
- 24. člen Odloka o odvajanju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 6/09),
- 4. člen Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 7/09),
- 30. člen Odloka o pokopališkem redu v občini Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš, št. 6/2018),
- 22. člen Odloka o oskrbi s pitno vodo v Občini Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 13/06, 7/09),
- 24. člen Odloka o odvajanju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 7/09),
- 4. člen Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki na območju Občine Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 3/10),
- 22. člen Odloka o oskrbi s pitno vodo v Občini Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 7/05, 6/07),
- 24. člen Odloka o odvajanju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 5/09),

- 4. člen Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 11/11),
- 26. člen Odloka o pokopališkem redu v občini Moravče (Uradni vestnik Občine Moravče, št. 13/2018),
- 22. člen Odloka o oskrbi s pitno vodo v Občini Trzin (Uradni vestnik Občine Trzin, št. 5/05), 6/06, 3/09),
- 24. člen Odloka o odvajanju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Trzin (Uradni vestnik Občine Trzin, št. 5/09- UPB-1),
- 4. člen Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Trzin (Uradni vestnik Občine Trzin, št. 6/09, 2/10),
- člen Odloka o pokopališkem redu v občini Trzin (Uradni vestnik Občine Trzin, št. 10/2018).

OBČINA DOMŽALE

OBČINSKI SVET

Številka:

Datum:

ŽUPANJA

mag. Renata KOSEC

OBČINA MENGEŠ

OBČINSKI SVET

Številka:

Datum:

ŽUPAN

Bogo ROPOTAR

OBČINA TRZIN

OBČINSKI SVET

Številka:

Datum:

ŽUPAN

Peter LOŽAR

OBČINA LUKOVICA

OBČINSKI SVET

Številka:

Datum:

ŽUPANJA

mag. Olga VRANKAR

OBČINA MORAVČE

OBČINSKI SVET

Številka:

Datum:

ŽUPAN

dr. Milan BALAŽIC